

**SERVIZIO SANITARIO REGIONALE  
EMILIA-ROMAGNA**  
Azienda Unità Sanitaria Locale di Piacenza

## **DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE**

**N° 228 DEL 14/05/2026**

Il DIRETTORE GENERALE acquisiti i pareri preventivi, favorevoli, del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e, ove previsto per competenza, del Direttore dell'attività Socio Sanitaria

### **A D O T T A**

la deliberazione avente per oggetto:

**PROGETTAZIONE E REALIZZAZIONE DEL NUOVO OSPEDALE DI PIACENZA. CUP N. B33D1900020003.  
FASE 2, RICERCA DI UN PROMOTORE PER L'ATTIVAZIONE DI UN PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO.  
PRESA D'ATTO E APPROVAZIONE DEI LAVORI DELLA COMMISSIONE**

<b>DIRETTORE GENERALE</b>	<b>Dott.ssa Paola Bardasi</b>	<b>FIRMATO</b>
DIRETTORE AMMINISTRATIVO	Dott. Marco Chiari	<b>FIRMATO</b>
DIRETTORE SANITARIO	Dott. Andrea Magnacavallo	<b>FIRMATO</b>
DIRETTORE ATTIVITA' SOCIO SANITARIA	Dott.ssa Corsalini Eleonora	

IL DIRETTORE GENERALE  
Dott.ssa Paola Bardasi

**OGGETTO: PROGETTAZIONE E REALIZZAZIONE DEL NUOVO OSPEDALE DI PIACENZA. CUP N. B33D1900020003. FASE 2, RICERCA DI UN PROMOTORE PER L'ATTIVAZIONE DI UN PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO. PRESA D'ATTO E APPROVAZIONE DEI LAVORI DELLA COMMISSIONE**

**IL DIRETTORE GENERALE**

Su proposta dell'Ing. Luigi Gruppi, Direttore dell'U.O. Nuove costruzioni e patrimonio immobiliare che, contestualmente all'apposizione della firma in calce alla proposta, ne attesta la legittimità in ordine ai contenuti e il rispetto dei requisiti formali e sostanziali del procedimento

**Richiamate:**

- la Deliberazione del Direttore Generale di questa Azienda USL n. 293 del 19/06/2023, con la quale sono stati approvati in ogni loro parte i documenti: “Nuovo Ospedale di Piacenza - Studio di fattibilità versione 2.0”;
- la Deliberazione di Giunta del Comune di Piacenza n. 189 del 19/09/2023 con la quale è stato preso atto dell'approvazione dei documenti sopra citati relativi alla configurazione progettuale in corrispondenza dell'area 5;
- la Delibera di giunta Regione Emilia-Romagna (DGR) n. 211 del 12/02/2024, approvata con Delibera Assemblea Legislativa n.158 del 12/03/2024, con la quale è stato approvato l'intervento APG 1 “Realizzazione del Nuovo Ospedale di Piacenza” del Programma pluriennale di investimenti in sanità VII fase II Stralcio;
- la Deliberazione del Direttore Generale di questa Azienda USL n. 126 del 21/03/2024, la quale ha determinato il quadro economico complessivo stimato per la realizzazione dell'intervento, recependo la DGR appena sopra richiamata;
- la Deliberazione del Direttore Generale di questa Azienda USL n. 289 del 27/06/2024, con la quale è stato approvato l'iter procedurale ed amministrativo per la realizzazione del nuovo Ospedale di Piacenza;
- la Delibera di giunta Regione Emilia-Romagna n. 1474 del 08/07/2024:
  - che ha preso atto dell'iter procedurale per la realizzazione del nuovo Ospedale di Piacenza, di cui alla Delibera dell'Assemblea Legislativa *de quo* recante “Interventi del Programma pluriennale di investimenti in Sanità ai sensi dell'art. 20 della L. n. 67/1988 – VII fase” (Intervento APG 1), approvato con la Deliberazione sopra richiamata;
  - che ha disposto la concessione e l'impegno dell'importo di euro 6.790.385,60 per l'intervento APG 1, sulla base dell'acquisizione da parte dell'Area Infrastrutture e Patrimonio del provvedimento conclusivo della Conferenza di Servizi decisoria in merito alla realizzazione del nuovo Ospedale di Piacenza;

**Visto:**

- che con Deliberazione del Direttore Generale n. 447 del 10/10/2024 è stato approvato ed attivato l'Avviso pubblico per la ricerca di un promotore per l'attivazione di un partenariato pubblico privato, ai sensi degli articoli 193 e 198, comma 1, del d.lgs. 36/2023, avente ad oggetto la progettazione e la realizzazione nel Nuovo Ospedale di Piacenza, c.d. Fase 1, che all'art. 1.4 e all'art. 8 prevedeva espressamente la facoltà per il promotore di esercitare il diritto di prelazione nella successiva fase di gara;
- che con Deliberazione del Direttore Generale n. 179 del 08/04/2025 è stato approvato ed attivato l'Invito per la ricerca di un Promotore per l'attivazione di un Partenariato Pubblico Privato, ai sensi

degli articoli 193 e 198 comma 1 del D.lgs. 36/2023, avente ad oggetto la progettazione e la realizzazione del Nuovo Ospedale di Piacenza, c.d. Fase 2;

- che con Determinazione Dirigenziale n. 525 del 11/12/2025 si è proceduto:
  - ad approvare le tre proposte pervenute all'Invito per la ricerca di un Promotore per l'attivazione di un Partenariato Pubblico Privato, ai sensi degli articoli 193 e 198 comma 1 del D.lgs. 36/2023, avente ad oggetto la progettazione e la realizzazione del Nuovo Ospedale di Piacenza, c.d. Fase 2 presentate dai seguenti raggruppamenti di operatori economici:

1	<b>C.M.B. Soc. Coop. Muratori e Braccianti di Carpi</b>	<b>Capogruppo</b>
	Siram S.p.A.	
	Arcoservizi S.p.A.	
	Impresa Cogni S.p.A.	
	Edilstrade Building S.p.A.	
2	<b>WEBUILD S.p.A.</b>	<b>Capogruppo</b>
	Gemmo S.p.A.	
	Webuild Concessions SPA	
3	<b>Matarrese S.p.a.</b>	<b>Capogruppo</b>
	GETEC Italia S.p.A. a Socio Unico	
	Renovit Public Solutions S.p.A.	
	Polygon S.p.a.	
	DEENOVA S.r.l.	

- a nominare la commissione di valutazione delle proposte pervenute, nella seguente composizione:

PRESIDENTE:

- Ing. Luigi Gruppi AUSL di Piacenza Esperto Tecnico

COMPONENTI:

- Ing. Daniela Pedrini AOU di Modena Esperto Tecnico
- Ing. Nick Di Mecola AUSL di Modena Esperto Tecnico
- Ing. Elena Alinovi AOU di Parma Esperto Tecnico
- Prof. Fabio Michele Amatucci Università Bocconi - Università del Sannio  
Esperto Economico Finanziario
- Dott.sa Rita Burattini AOU di Ferrara Esperto Giuridico
- Dr. Giorgio Mazzi AUSL IRCCS di R.E. Esperto Sanitario

SEGRETARIO:

- Dott. Mario Scaletti AUSL di Piacenza

**Tenuto conto:**

- dell'art. 193 del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (di seguito "Codice"), che disciplina la procedura di affidamento mediante finanza di progetto; che nella sua formulazione originaria prevede in fase di gara: *"Se il promotore ovvero il proponente non risulta aggiudicatario, può esercitare, entro quindici giorni dalla comunicazione dell'aggiudicazione, il diritto di prelazione e divenire aggiudicatario se dichiara di impegnarsi ad adempiere alle obbligazioni contrattuali alle medesime condizioni offerte dall'aggiudicatario..."*.

- della sentenza della Corte di giustizia dell'Unione europea del 5 febbraio 2026, causa C-810/24, che ha dichiarato l'incompatibilità del diritto di prelazione di cui sopra, riconosciuto al promotore nell'ambito delle procedure di finanza di progetto, con i principi di parità di trattamento e di concorrenza effettiva sanciti dal diritto dell'Unione;

**Considerato** che, in pendenza di procedura, e durante i lavori della commissione è intervenuta la citata sentenza della Corte di giustizia dell'Unione europea del 5 febbraio 2026, la quale ha statuito che: *"il diritto di prelazione riconosciuto al promotore di una procedura di finanza di progetto viola non solo l'articolo 3, paragrafo 1, della direttiva 2014/23, ma anche l'articolo 41, paragrafo 1, di tale direttiva, in forza del quale le offerte devono essere valutate «in condizioni di concorrenza effettiva»"*;

**Ritenuto** pertanto, in ossequio al principio del primato del diritto dell'Unione Europea e alla luce della richiamata e vincolante pronuncia giurisprudenziale, di disapplicare le previsioni dell'Avviso Pubblico (art. 8) e della normativa nazionale (art. 193 del Codice) nella parte in cui riconoscono il diritto di prelazione al promotore;

**Dato atto** che di tale circostanza sono stati informati gli operatori economici partecipanti alla selezione come risulta dai verbali della commissione;

**Visti** i verbali della commissione di valutazione nominata dall'AUSL, e in particolare il verbale della seduta del 28 aprile 2026, con cui si è conclusa la valutazione comparativa delle proposte pervenute sulla base dei criteri definiti nell'Avviso Pubblico;

**Preso atto** che, all'esito della suddetta valutazione comparativa, la proposta presentata da C.M.B. Soc. Coop. Muratori e Braccianti di Carpi in qualità di capogruppo del raggruppamento sopra descritto è risultata maggiormente rispondente rispetto ai criteri definiti nell'invito, e, quindi, rispetto agli obiettivi perseguiti dall'AUSL, come si evince dagli atti della commissione di valutazione;

**Richiamati** gli atti che definiscono il coinvolgimento diretto del Comune di Piacenza nella realizzazione e gestione di opere accessorie e complementari all'intervento ospedaliero, nonché i relativi oneri finanziari a carico dell'Ente;

**Valutati** gli stessi atti che indicano l'impegno della Provincia di Piacenza alla esecuzione delle opere complementari di sua competenza peraltro realizzate autonomamente.

**Considerato** che l'adozione del presente provvedimento non comporta alcuna contabilizzazione;

**Ritenuto** pertanto:

1. Di approvare gli esiti della procedura di selezione del proponente per il Partenariato Pubblico Privato relativo alla progettazione e realizzazione del Nuovo Ospedale di Piacenza (CUP B33D19000220003), così come emerge dai verbali della commissione incaricata per la selezione, e, quindi, di prendere atto che la proposta presentata da C.M.B. Soc. Coop. Muratori e Braccianti di Carpi in qualità di capogruppo del raggruppamento sopra descritto è quella maggiormente rispondente all'interesse pubblico.
2. Di individuare come proponente per le successive fasi della procedura di partenariato per la progettazione e realizzazione del Nuovo Ospedale di Piacenza il seguente raggruppamento di imprese:

C.M.B. Soc. Coop. Muratori e Braccianti di Carpi	Capogruppo
Siram S.p.A.	
Arcoservizi S.p.A.	
Impresa Cogni S.p.A.	
Edilstrade Building S.p.A.	

3. Di dare mandato al Responsabile Unico del Progetto per l'adempimento e l'avvio dell'istruttoria per le successive fasi inerenti alla procedura di partenariato pubblico privato per la progettazione e realizzazione del Nuovo Ospedale di Piacenza
4. Di prendere atto che, in conformità alla sentenza della Corte di giustizia dell'Unione europea del 5 febbraio 2026 (causa C-810/24), nelle successive fasi della procedura di gara per l'affidamento del Partenariato Pubblico Privato in oggetto non sarà applicato il diritto di prelazione in favore del promotore selezionato, dovendosi disapplicare le previsioni difformi contenute nell'Avviso Pubblico approvato con Deliberazione del Direttore Generale dell'AUSL n. 447 del 10/10/2024 e nella normativa nazionale vigente.
5. Di dare mandato agli uffici competenti di coordinarsi con il Responsabile Unico del Progetto dell'AUSL di Piacenza per la definizione degli atti successivi, con particolare riferimento alla formalizzazione degli impegni relativi alle opere e agli oneri di competenza del Comune di Piacenza e della Provincia di Piacenza, come delineati nella documentazione agli atti riguardante la realizzazione del Nuovo Ospedale di Piacenza.
6. Di disporre che il Responsabile Unico del Progetto comunichi formalmente a tutti gli operatori economici che hanno presentato una proposta l'esito della valutazione comparativa e la non applicabilità del diritto di prelazione, specificando la possibilità per tutti i concorrenti di partecipare alla successiva procedura di gara.
7. Di inviare il presente atto alla Regione Emilia-Romagna

**DELIBERA**

1. Di approvare gli esiti della procedura di selezione del proponente per il Partenariato Pubblico Privato relativo alla progettazione e realizzazione del Nuovo Ospedale di Piacenza (CUP B33D19000220003), così come emerge dai verbali della commissione incaricata per la selezione, e, quindi, di prendere atto che la proposta presentata da C.M.B. Soc. Coop. Muratori e Braccianti di Carpi in qualità di capogruppo del raggruppamento sopra descritto è quella maggiormente rispondente all'interesse pubblico.
2. Di individuare come proponente per le successive fasi della procedura di partenariato per la progettazione e realizzazione del Nuovo Ospedale di Piacenza il seguente raggruppamento di imprese:

C.M.B. Soc. Coop. Muratori e Braccianti di Carpi	Capogruppo
Siram S.p.A.	

Arcoservizi S.p.A.	
Impresa Cogni S.p.A.	
Edilstrade Building S.p.A.	

3. Di dare mandato al Responsabile Unico del Progetto per l'adempimento e l'avvio dell'istruttoria per le successive fasi inerenti alla procedura di partenariato pubblico privato per la progettazione e realizzazione del Nuovo Ospedale di Piacenza
4. Di prendere atto che, in conformità alla sentenza della Corte di giustizia dell'Unione europea del 5 febbraio 2026 (causa C-810/24), nelle successive fasi della procedura di gara per l'affidamento del Partenariato Pubblico Privato in oggetto non sarà applicato il diritto di prelazione in favore del promotore selezionato, dovendosi disapplicare le previsioni difformi contenute nell'Avviso Pubblico approvato con Deliberazione del Direttore Generale dell'AUSL n. 447 del 10/10/2024 e nella normativa nazionale vigente.
5. Di dare mandato agli uffici competenti di coordinarsi con il Responsabile Unico del Progetto dell'AUSL di Piacenza per la definizione degli atti successivi, con particolare riferimento alla formalizzazione degli impegni relativi alle opere e agli oneri di competenza del Comune di Piacenza e della Provincia di Piacenza, come delineati nella documentazione agli atti riguardante la realizzazione del Nuovo Ospedale di Piacenza.
6. Di disporre che il Responsabile Unico del Progetto comunichi formalmente a tutti gli operatori economici che hanno presentato una proposta l'esito della valutazione comparativa e la non applicabilità del diritto di prelazione, specificando la possibilità per tutti i concorrenti di partecipare alla successiva procedura di gara.
7. Di inviare il presente atto alla Regione Emilia-Romagna

Il Dirigente proponente  
Ing. Luigi Gruppi

**LA PRESENTE COPIA E' CONFORME ALL'ORIGINALE DEPOSITATO.**

**Elenco firme associate al file con impronta SHA256 (hex):  
ECE97FC2723F71A2E3CB498740550FFA25A20F5C3F8F4E2F7CE8378BE721BCE4**

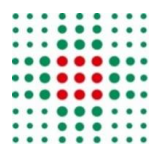
Firma n° 1 di LUIGI GRUPPI. Data firma: 14/05/2026 - Ora firma: 14:15:02 (UTC)

Firma n° 2 di MARCO CHIARI. Data firma: 14/05/2026 - Ora firma: 14:24:36 (UTC)

Firma n° 3 di ANDREA MAGNACAVALLO. Data firma: 14/05/2026 - Ora firma: 14:41:20 (UTC)

Firma n° 4 di PAOLA BARDASI. Data firma: 14/05/2026 - Ora firma: 14:44:47 (UTC)

*Copia per la pubblicazione*



**SERVIZIO SANITARIO REGIONALE**  
**EMILIA-ROMAGNA**  
Azienda Unità Sanitaria Locale di Piacenza

## **DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE**

**N° 228 DEL 14/05/2026**

### **PROCEDIMENTO DI CONTROLLO**

Trasmessa al Collegio Sindacale con nota prot. n. 2026/0055329 del 15/05/2026.

Trasmessa alla Conferenza Territoriale Sociale e Sanitaria con nota prot. n. - del - .

Trasmessa alla Regione in data - con nota prot. n. - .

### **RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE**

La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio con n. 29989 per 15 giorni consecutivi a decorrere dal 15/05/2026.

Copia per la pubblicazione